

**ANALISIS DAMPAK PROGRAM PEMBARUAN AGRARIA  
NASIONAL (PPAN) TERHADAP PENGEMBANGAN WILAYAH  
DESA PERKEBUNAN SEI BALAI  
KECAMATAN SEI BALAI  
KABUPATEN ASAHAN**

**TESIS**

**Oleh :**

**ALI RINTOP SIREGAR  
097003007/PWD**



**SEKOLAH PASCASARJANA UNIVERSITAS  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2012**

**Judul Tesis** : “ANALISIS DAMPAK PROGRAM PEMBARUAN  
AGRARIA NASIONAL (PPAN) TERHADAP  
PENGEMBANGAN WILAYAH DESA  
PERKEBUNAN SEI BALAI KECAMATAN SEI  
BALAI KABUPATEN ASAHAN”

**Nama Mahasiswa** : Ali Rintop Siregar

**Nomor Pokok** : 097003007

**Program Studi** : Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Perdesaan

Menyetujui  
Komisi Pembimbing :

**Pembimbing I  
Ketua**

**(Prof. Ir. Zulkifli Nasution, MSC. Ph.D)**

**Pembimbing II  
Anggota**

**Pembimbing III  
Anggota**

**(Dr. Ir. Tavi Supriana, MS)**

**(Kasyful Mahalli, SE. M.Si)**

**Ketua Program Studi**

**Direktur,**

**(Prof. Dr. lic.rer.reg.Sirojuzilam, SE)**

**(Prof. Dr. Ir. A. Rahim Matondang, MSIE)**

**ANALISIS DAMPAK PROGRAM PEMBARUAN AGRARIA  
NASIONAL (PPAN) TERHADAP PENGEMBANGAN WILAYAH  
DESA PERKEBUNAN SEI BALAI  
KECAMATAN SEI BALAI  
KABUPATEN ASAHAN**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Sains dalam Program Studi Perencanaan Pembangunan Wilayah dan  
Pedesaan pada Sekolah Pascasarjana  
Universitas Sumatera Utara**

**Oleh**

**Ali Rintop Siregar  
097003007**

**SEKOLAH PASCASARJANA UNIVERSITAS  
SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2012**

**Telah diuji pada**

**Tanggal : 26 Juli 2012**

---

**PANITIA PENGUJI TESIS**

**Ketua : Prof. Ir. Zulkifli Nasution, MSC. Ph.D**

**Anggota : 1. Dr. Ir. Tavi Supriana, MS**

**2. Kasyful Mahalli, SE. M.Si**

**3. Drs. Hasan Basri Tarmizi, S. U.**

**4. Dr. Agus Purwoko, S.Hut., M.Si**

## ABSTRAK

**Ali Rintop Siregar**, Nomor Induk Mahasiswa 097003007, “Analisis Dampak Program Pembaruan Agraria Nasional (PPAN) Terhadap Pengembangan Wilayah Desa Perkebunan Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan”. Di bawah bimbingan **Prof. Ir. Zulkifli Nasution, MSc. PhD**, **Dr. Ir. Tavi Supriana, MS**, dan **Kasyful Mahalli, SE. M.Si**

Reforma Agraria merupakan penyelesaian yang muncul terhadap masalah ketimpangan struktur agraria, kemiskinan ketahanan pangan, dan pengembangan wilayah pedesaan diberbagai belahan dunia. Banyak negara, baik yang mempunyai ideologi kanan seperti: Jepang, Taiwan, Korea Selatan, Filipina dan Brazil, maupun yang mempunyai ideologi kiri seperti: Cina dan Vietnam melaksanakan Reforma Agraria, dengan hasil yang beragam. Tercatat beberapa negara melaksanakan Reforma Agraria lebih dari satu kali seperti Rusia, Jepang, Mexico dan Venezuela

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan Program Pembaruan Agraria Nasional (PPAN) di Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan serta dampaknya terhadap pengembangan wilayah. Populasi penelitian adalah masyarakat yang menerima PPAN jumlah sampel 100 responden dan masyarakat yang belum mendapatkan PPAN sebanyak 30 responden sebagai variabel kontrol. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara yang menggunakan kuesioner. Analisis data menggunakan metoda deskriptif dan uji paired t-test.

Hasil penelitian ini menunjukkan pelaksanaan PPAN di Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan yang menggunakan konsep konsolidasi telah memberikan manfaat yang cukup besar bagi masyarakat Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan. Secara rinci PPAN telah memberikan akses sumber ekonomi, mengurangi potensi konflik lahan, meningkatkan pendapatan, meningkatkan kemandirian pangan, serta meningkatkan kelestarian lingkungan hidup di sekitar Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan. Secara umum, PPAN telah memberikan peranan terhadap pengembangan wilayah di Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan.

Kata Kunci: Reforma agraria, akses sumber ekonomi, potensi konflik lahan, pendapatan, pengembangan wilayah

## ***ABSTRACT***

Ali Rintop Siregar, Student Identification Number 097003007, "Impact Analysis of the National Agrarian Reform Program (PPAN) The Area Development District Village Hall Plantation Sei Sei Asahan District Headquarters". Under the guidance of Prof. Ir. Zulkifli Nasution, MSc. PhD, Dr. Ir. Tavi Supriana, MS, and Kasyful Mahalli, SE, M.Si

Agrarian Reform is an emerging solution to the problem of agrarian structure of inequality, poverty, food security and rural development in many parts of the world. Many countries, both of which have the right ideology such as: Japan, Taiwan, South Korea, the Philippines and Brazil, as well as the ideology that has left such as China and Vietnam carry out agrarian reform, with mixed results. Recorded some countries carry out agrarian reform more than once, such as Russia, Japan, Mexico and Venezuela

This study aims to analyze the implementation of the National Agrarian Reform Program (PPAN) in the Village Center District Sei Sei Asahan District Headquarters and its impact on regional development. The study population is the number of people who received a sample of 100 respondents PPAN and people who do not earn as much as 30 respondents PPAN as control variables. The data was collected using a questionnaire interview. Data analysis using descriptive methods and paired t-test test.

The results of this study demonstrate the implementation of PPAN in the Village Center District Sei Sei Asahan District Headquarters that uses the concept of consolidation has provided considerable benefits for the Central District of Sei Sei Village Hall Asahan District. In detail PPAN has provided access to economic resources, reducing potential conflicts of land, increase revenue, improve food self-sufficiency, and improving environmental sustainability around the Village Center District Sei Sei Asahan District Headquarters. In general, PPAN has given the role of regional development in the Village Center District Sei Sei Asahan District Headquarters.

Keywords: Agrarian reform, access to economic resources, potential conflicts of land, income, regional development

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas berkah dan rahmat-Nya sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Analisis Dampak Program Pembaruan Agraria Nasional (PPAN) Terhadap Pengembangan Wilayah Desa Perkebunan Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan ”.

Keseluruhan tesis ini dapat diselesaikan berkat adanya bantuan dari banyak pihak yang berperan dalam memberikan dorongan baik moril maupun material, terutama perhatian dan kebaikan Dosen Pembimbing, Dosen Pembanding, Ketua Program Studi, rekan-rekan sesama mahasiswa di PWD. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, karena itu penulis masih mengharapkan masukan-masukan yang sifatnya untuk kesempurnaan tulisan ini.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof.Dr.dr. Syahril Pasaribu,DTM&H,MSc, ( CTM ) Sp.A ( K ), selaku Rektor Universitas Sumatera Utara .
2. Bapak Prof. Dr. Ir. A. Rahim Matondang, MSIE., selaku Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Sumatera Utara .

3. Bapak Prof. Dr. Lir.rer.reg. Sirojuzilam,SE, selaku Ketua Program Studi Perencanaan Pembangunan Wilayah Dan Pedesaan, Sekolah Pascasarjana Universitas Sumatera Utara.
4. Bapak Prof. Ir. Zulkifli Nasution,MSc,Ph.D, selaku Ketua Komisi Pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan perhatian membimbing penulis dalam penulisan tesis ini.
5. Ibu Dr.Ir.Tavi Supriana,MS dan Bapak Kasyful Mahalli,SE,M.Si, selaku anggota Komisi Pembimbing yang telah bersusah payah membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Bapak Drs. Hasan Basri Tarmizi,S.U dan Bapak Dr.Agus Purwoko,S.Hut.,M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan masukan dan pengarahan demi kesempurnaan tesis ini.
7. Seluruh Staf Pengajar dan Staf Administrasi Program Studi PWD SPs USU yang telah banyak membantu proses administrasi dan kelancaran akademis selama mengikuti perkuliahan.
8. Rekan – rekan mahasiswa PWD angkatan 2009 yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyelesaian Tesis ini.
9. Istri tercinta Endang Oktoriani,SE dan anak – anaku tersayang dr. Eylani Meisya Fitri , Eysicka Gyianti Syah Fitri, dan Endarien Syah Putri, yang setia dalam memberikan dukungan dalam masa perkuliahan.



10. Sahabat – sahabat Saya Kurniawan Ginting, Boyman. Dayat Limbong dan Triono Eddy, yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyelesaian Tesis ini.

Penulis menyadari tesis ini masih banyak memiliki kekurangan dan jauh dari sempurna, namun semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan kepada penulis khususnya serta Penulis mendo'akan bagi semua pihak yang telah membantu moril dan materil mendapat balasan dan pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT. Amiin.

Medan, Juli 2012

Penulis,

Ali Rintop Siregar

## **RIWAYAT HIDUP**

Ali Rintop Siregar lahir di Padangsidempuan pada tanggal 10 Nopember 1959, anak pertamadari 11 ( sebelas ) bersaudara pasangan dari Harun Siregar BA dan Soriani Rambe BA.

Menempuh pendidikan SD di SD Padangsidempuan lulus tahun 1971, SMP Negeri 2 Padangsidempuan lulus tahun 1974, SMA Negeri 2 Padangsidempuan lulus tahun 1977, kemudian melanjutkan pendidikan di Fakultas Peternakan Institut Pertanian Boogor lulus pada tahun 1982, tahun 2009 melanjutkan studi strata 2 ( S-2 ) di Universitas Sumatera Utara pada Program Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Pedesaan ( PWD ).

Menikah pada tahun 1986 dengan wanita yang bernama Endang Oktoriani,SE dan dikarunia 3 ( tiga ) orang putri yaitu dr. Eylani Meisya Fitri , Eysicka Gyianti Syah Fitri, dan Endarien Syah Putri.

Bekerja sebagai Pegawai Negeri Sipil pada Badan Pertanahan Nasional sejak tahun 1989 dan pada saat ini bekerja pada Kantor Pertanahan Deli Serdang Provinsi Sumatera Utara.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3. Tujuan Penelitian .....	13
1.4. Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
2.1 Pembaruan Agraria ( Reforma Agraria)di Indonesia .....	15
2.1.1 Definisi Pembauran Agraria.....	16
2.1.2 Tujuan Pembauran Agraria.....	22
2.1.3 Strategi Dasar Pelaksanaan Pembauran Agraria di Indonesia .....	24
2.1.4 Landasan Hukum Pembauran Agraria .....	24
2.1.5 Objek dan Subjek Pembauran Agraria .....	25
2.1.6 Mekanisme Pembauran Agraria .....	26
2.1.7 Perinsip Pembauran Agraria .....	28

2.2 Pengalaman Pembauran Agraria di Berbagai Negara .....	35
2.2.1 Yunani .....	35
2.2.2 Prancis .....	35
2.2.3 Cina .....	36
2.2.4 Jepang .....	41
2.2.5 Venezuela .....	41
2.2.6 Zimbahwe .....	42
2.2.7 Thailand .....	42
2.2.8 Taiwan .....	42
2.3 Pengembangan Wilayah Pedesaan .....	44
2.4 Kajian Penelitian Terdahulu.....	52
2.5 Kerangka Berpikir .....	54
2.6. Hipotesis Penelitian .....	56
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
3.1 Lokasi dan Waktu .....	57
3.2 Pendekatan Penelitian .....	57
3.3 Ruang Lingkup Penelitian .....	59
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	60
3.5 Instrumen Penelitian .....	61
3.6 Teknik Pengumpulan Data dan Informasi .....	62
3.6.1 Observasi .....	62
3.6.2 Kuisioner Dengan Didukung Wawancara .....	63
3.6.3 Studi Dokumen .....	63
3.7 Populasi dan Sample .....	63
3.8 Tehnik Pengolahan dan Analisis Data .....	65
3.8.1 Analisis Data .....	65

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>68</b>
4.1 Kondisi Umum Sektor Pertanahan di Kabupaten Asahan.....	68
4.1.1 Wilayah .....	68
4.1.2 Penduduk .....	69
4.1.3 Tata Ruang .....	74
4.1.4 Penggunaan Tanah .....	74
4.1.5 Kegiatan Sertifikasi Tanah .....	75
4.2 Pelaksanaan Program Pembauran Agraria Nasional di Kab Asahan..	76
4.2.1 Lokasi Yang Dijadikan Objek Revorman.....	77
4.2.2 Konsep Model Konsolidasi .....	78
4.2.3 Prosedur Penyelesaian dan Penataan.....	80
4.2.4 Pembiayaan .....	80
4.2.5 MOU .....	81
4.3 Karakteristik Responden .....	83
4.3.1 Jabatan dalam Keluarga.....	83
4.3.2 Tingkat Pendidikan .....	84
4.3.3 Pekerjaan .....	85
4.4 Pendapatan Responden .....	87
4.4.1 Jenis Pendapatan .....	87
4.4.2 Pendapatan Tetap.....	88
4.4.3 Rata – rata Pendapatan .....	89
4.5 Karakteristik Bidang Tanah .....	90
4.6 Program PPAN .....	97
4.7 Dampak PPAN Terhadap Pendapatan Masyarakat .....	107

<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>116</b>
5.1 Kesimpulan .....	116
5.2 Saran .....	118
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>119</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.1	Jumlah Tanah Land Reform yang sudah didistribusikan ..	6
1.2	Distribusi Rumah Tangga Petani Menurut Luas Lahannya .	7
2.1	Isi Landasan Hukum Pembaruan Agraria .....	24
3.1	Rincian Kebutuhan Data .....	61
4.1	Kawasan Budi Daya di Kabupaten Asahan .....	74
4.2	Penggunaan Tanah di Kabupaten Asahan .....	75
4.3	Jenis Kepemilikan Tanah di Kabupaten Asahan .....	75
4.4	Distribusi Jabatan Responden Dalam Keluarga .....	83
4.5	Distribusi Tingkat Pendidikan Responden .....	84
4.6	Distribusi Pekerjaan Responden .....	86
4.7	Disitibusi Jenis Pendapatan Responden .....	87
4.8	Distribusi Pendapatan Tetap Responden .....	88
4.9	Distribusi Rata-Rata Pendapatan Responden .....	89
4.10	Distribusi Bidang Lahan Yang dikuasai Responden .....	90
4.11	Distribusi Luas Lahan Yang dikuasai Responden .....	91
4.12	Distribusi Status Pengusaan Lahan Responden .....	93
4.13	Distribusi Lama Menguasai Lahan Responden .....	94
4.14	Distribusi Keinginan Status Kepemilikan lahan Responden .....	95
4.15	Distribusi Penggunaan Lahan Responden .....	96
4.16	Persepsi Masyarakat Terhadap Pelaksanaan Reforma Agraria (PPAN) Telah Memenuhi Kaidah Keadilan.....	98
4.17	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapatmembuka Akses Sumber-Sumber Ekonomi .....	99

4.18	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapat Menurunkan Tingkat Konflik Pertanahan .....	100
4.19	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapat Membantu Menjaga Kelestarian Lingkungan .....	101
4.20	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapat Meningkatkan Ketahanan Pangan .....	103
4.21	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapat Mengurangi Pengangguran .....	104
4.22	Persepsi Masyarakat Terhadap Reforma Agraria (PPAN) Dapat Meningkatkan Pendapatan Keluarga .....	106
4.23	Hasil Analisis Perbedaan Pendapatan Masyarakat Sebelum Dan Sesudah Adanya PPAN .....	107



## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1.1	Bagan Alir Program Pembaharuan Agraria Nasional (PPAN) .....	4
2.1	Kerangka Berfikir Penelitian .....	55
4.1	Peta Kabupaten Asahan .....	68
4.2	Peta Administrasi Kabupaten Batu Bara .....	72
4.3	Peta Administrasi Kabupaten Asahan .....	73
4.4	Skema Model Penyelesain Sengketa Dengan Pola Konsolidasi .....	78
4.5	Salah satu bentuk konsolidasi dengan didirikannya koperasi dan pembangunan jalan disekitar perkebunan .....	78
4.6	Kerjasama Saling Menguntungkan .....	81
4.8	Beberapa lahan hasil distribusi telah berubah fungsi sebagiannya menjadi usaha lain seperti kerajinan kayu dan hotel .....	97

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1	Kuesioner Penelitian .....	123
2	Tabulasi Kuisisioner Untuk Responden .....	129
3	Tabulasi Kuisisioner Untuk Variabel Kontrol ( Responden Non PPAN ) .....	133
4	Output SPSS untuk Uji T .....	135
5	Diskusi dengan masyarakat yang menerima program PPAN di Desa Sei Balai Kecamatan Sei Balai Kabupaten Asahan .....	136